

Дело № 12-230/2021
(УИД: 48RS0031-01-2021-005110-77)

РЕШЕНИЕ

15 декабря 2021 года

город Липецк

Судья Правобережного районного суда города Липецка Ушаков С.С., рассмотрев жалобу начальника Управления физической культуры и спорта Липецкой области на постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Липецкой области от 23 сентября 2021 года № 20-17/2021-13 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.3 ч. 3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

у с т а н о в и л :

постановлением заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Липецкой области от 23 сентября 2021 года № 20-17/2021-13, Управления Липецкой области признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.3 ч. 3 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении, и подвергнут наказанию в виде административного штрафа в размере _____ рублей.

обратился в Правобережный районный суд города Липецка с жалобой на данное постановление, указывая на то, что отсутствует событие административного правонарушения. Просит отменить постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Липецкой области от 23 сентября 2021 года № 20-17/2021-13 по делу об административном правонарушении и прекратить производство по делу.

Лицо, в отношении которого вынесено постановление по делу об административном правонарушении, в судебное заседание не явился, о времени, месте судебного заседания извещался.

Согласно ч. 2 ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, дело об административном правонарушении в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно разъяснению, содержащемуся в п. 6 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в целях соблюдения установленных ст. 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях судье необходимо принимать меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте рассмотрения дела, которое в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено.

Представитель заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Липецкой области _____ по доверенности _____ в судебном заседании возражал против доводов, считал постановление законным и обоснованным.

Изучив материалы дела об административном правонарушении, доводы жалобы, выслушав объяснения представителя должностного лица, прихожу к следующим выводам.

Согласно ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу ст. 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносятся одно из следующих решений:

- 1) об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;
- 2) об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;
- 3) об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;
- 4) об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судьей, в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных настоящим Кодексом, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого административного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания;
- 5) об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочными судьей, органом, должностным лицом.

В соответствии с частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации (статья 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации).

В силу п. 1 ч. 1 ст. 306.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетным правонарушением признается совершенное высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), финансовым органом, главным администратором (администратором) бюджетных средств, государственным (муниципальным) заказчиком нарушение положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 N 1710 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (подпрограмм) формирования городской среды в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" в составе государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации".

Судом установлено, что в соответствии с письмом Министерства спорта Российской Федерации от 16.03.2020 № исх-07-3-07/2573, закупка физкультурно-спортивного комплекса

3

открытого типа осуществлялась путем проведения совместного аукциона в электронной форме, в котором приняли участие 15 субъектов Российской Федерации.

В 2020 году создание физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа по адресу г. Липецк, ул. Космонавтов, 82/4 не было завершено из-за позднего срока поставки оборудования по вине поставщика. Оборудование поставлено 01.12.2020 (товарная накладная от 01.12.2020 № 156), срок поставки по контракту 22.09.2020 года, его монтаж не был произведен.

Администрацией Липецкой области в адрес Министерства спорта Российской Федерации направлено письмо от 19.11.2020 № АР-3039, в котором сообщалось о рисках неисполнения государственного контракта от 03 августа 2020 года № 2-ЭА, заключенного по результатам совместного аукциона с _____, о возможности переноса завершения реализации мероприятия по созданию ФОКОТа на 2021 год и внесения соответствующих изменений в значение результата регионального проекта «Поставлены комплекты спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля)».

В ответ на данное письмо Министерством спорта Российской Федерации направлены разъяснения (письмо от 27.11.2020 № 07-3-07/12771) о том, что соглашением о предоставлении субсидии установлено обязательство субъекта РФ по поставке в 2020 году комплекта оборудования для создания объекта.

Денежные средства в сумме _____ руб., в том числе федеральные – _____ руб., восстановлены Министерством спорта Российской Федерации для осуществления монтажа в 2021 году.

Решение о переносе сроков монтажа ФОКОТа с декабря 2020 года на 2021 год (вследствие чего не обеспечено достижение показателя результативности использования субсидии в 2020 году «Количество созданных физкультурно-оздоровительных комплексов» при плановом значении показателя - 1, фактическое составило - 0) было принято по причине нецелесообразности монтажных работ при погодных условиях со среднесуточной температурой ниже 14 градусов и влажности основания более 4%, а также с учетом принципа разумного, эффективного использования бюджетных средств и в целях сохранения оборудования физкультурно-оздоровительного комплекса.

25 августа 2021 года главным контролером-ревизором контрольно-ревизионного отдела в финансово-бюджетной сфере Управления Федерального казначейства по Липецкой области составлен протокол об административном правонарушении в отношении _____ Управления _____ Липецкой области

_____ о привлечении его к административной ответственности по ст. 15.15.3 ч. 3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку по результатам рассмотрения проведенного контрольного мероприятия по проверке представления и использования средств из федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» (акт выездной проверки от 09.04.2021), установлен факт не обеспечения достижения показателя результативности использования субсидии в 2020 году «Количество созданных физкультурно-оздоровительных комплексов» при плановом значении показателя -1, фактическое составило - 0.

23 сентября 2021 г. заместителем руководителя Управления Федерального казначейства по Липецкой области _____ вынесено в отношении _____ именуемого _____ должность _____ Управления _____ Липецкой области, спорное постановление о привлечении к административной ответственности по части 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 1 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации правила предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, формы которых предусмотрены абзацами третьим - пятым статьи 129 БК РФ, устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Субсидия из федерального бюджета в 2020 году предоставлялась на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием на создание или модернизацию физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта.

В целях реализации мероприятий постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302, утверждены правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в части оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (Приложение № 32).

Правила предоставления субсидии устанавливают цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Правил предоставления субсидии субсидия предоставляется при заключении соглашения между Министерством и спорта Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Между Министерством спорта Российской Федерации и администрацией Липецкой области заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 06.02.2019 № 777-08-2019-135 в редакции дополнительных соглашений от 30.04.2019 № 777-08-2019-135/1, от 23.12.2019 № 777-08-2019-135/2, от 07.04.2020 № 777-08-2019-135/3, от 29.12.2020 № 777-08-2019-135/4 (далее - Соглашение от 06.02.2019 № 777-08-2019-135).

Согласно пункту 6.1.1. раздела VI Соглашения от 06.02.2019 № 777-08-2019-135 Управление Липецкой области является уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, осуществляющим взаимодействие с Министерством спорта Российской Федерации, на который со стороны субъекта возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) Соглашения от 06.02.2019 № 777-08-2019-135 и представление отчетности.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил предоставления субсидии оценка эффективности использования субсидии в отчетном финансовом году осуществляется Министерством спорта Российской Федерации путем сравнения плановых и фактически достигнутых субъектом Российской Федерации в отчетном периоде, установленных соглашением следующих значений показателей результативности (результатов) использования субсидии, в том числе при получении субсидии на создание или модернизацию физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта - количество созданных физкультурно-оздоровительных комплексов.

Подпунктом 2 пункта 6.1.2 Соглашения от 06.02.2019 № 777-08-2019-135 установлен показатель результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия в 2020 году «Количество созданных физкультурно-оздоровительных комплексов» при плановом значении - 1.

Управление физической культуры и спорта Липецкой области осуществляло закупку оборудования за счет средств субсидий на создание физкультурно-оздоровительного комплекса для центра развития внешкольного спорта на общую сумму руб.

В целях исполнения принятого по Соглашения от 06.02.2019 № 777-08-2019-135 обязательства Липецкой области с обществом с ограниченной ответственностью заключен государственный контракт на

поставку физкультурно-спортивного комплекса открытого типа (комплекта спортивно-технологического оборудования) от 03.08.2020 № 2-ЭА на общую сумму _____ руб.

Согласно пункту 3.6 Контракта от 03.08.2020 № 2-ЭА срок поставки Товара: не позднее 50 (пятидесяти) календарных дней (не позднее 22.09.2020) с момента заключения контракта. Срок выполнения комплекса работ по сборке и монтажу (установке) Товара, в соответствии с Описанием объекта закупки (приложение № 1 к Контракту): не позднее 20 (двадцати) календарных дней с момента осуществления передачи Управлением

Липецкой области площадки для выполнения работ с подготовленным основанием по акту, подписанному Сторонами. Срок передачи Управлением физической культуры и спорта Липецкой области площадки для выполнения работ с подготовленным основанием не более 5 (пяти) календарных дней с момента подписания товарной (товарно-транспортной) накладной.

Из отчета о достижении значений показателей результативности, представленного на 01.01.2021 Управлением

Липецкой области в Министерство спорта Российской Федерации письмом от 15.01.2021 № И45-61 следует, что Управлением Липецкой области в 2020 году не обеспечено достижение показателя результативности использования субсидии «Количество созданных физкультурно-оздоровительных комплексов» при плановом значении показателя - 1, фактическое составило - 0.

Таким образом, должностным лицом обоснованно сделан вывод о том, что нарушен порядок предоставления субсидии в части достижения показателя результативности использования субсидии «Количество созданных физкультурно-оздоровительных комплексов».

Распоряжением администрации Липецкой области от 18.07.2019 года № 477-рл «О кадрах: _____ назначен на должности _____ /правления ф

Липецкой области.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3.2 Должностного регламента государственного гражданского служащего, замещающего должность _____ Управления

Липецкой области, утвержденного заместителем главы администрации Липецкой области от 30.09.2020, установлено, что _____ Управления

Липецкой области несет персональную ответственность за выполнение функций, возложенных на Управление _____ Липецкой области.

Отчет о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.01.2021 подписан начальником Управления _____ Липецкой области

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Должностным лицом обоснованно сделан вывод о том, что _____ Управления _____ Липецкой области, в результате ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей допущено нарушение порядка предоставления субсидии, выразившееся в недостижении значений показателей результативности использования субсидии, не соблюдены требования пункта 3 статьи 132 БК РФ, подпункта «б» пункта 14 Правил предоставления субсидии, подпункта «2» пункта 6.1.2 соглашения от 06.02.2019 № 777-08-2019-135 (в редакции дополнительного соглашения от 29.12.2020 № 777-08-2019-135/4), что повлекло нарушение порядка и (или) условий

предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, то есть совершено административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 3 статьи 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается копией акта выездной проверки Управления Липецкой области от 09.04.2021; копии соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 06.02.2019 № 777-08-2019- 135 с изменениями внесенными дополнительными соглашениями от 30.04.2019 № 777-08-2019-135/1, от 23.12.2019 № 777-08-2019-135/2, от 07.04.2020 № 777-08-2019-135/3, от 29.12.2020 № 777-08-2019-135/4; копия отчета о достижении значений показателей результативности по соглашению от 06.02.2019 № 777-08-2019-135 на 01.01.2021; копией государственного контракта на поставку физкультурно-спортивного комплекса открытого типа (комплекта спортивно-технологического оборудования) от 03.08.2020 № 2-ЭА с приложением документов об исполнении; копией государственного контракта на поставку аппаратно- программного комплекса для проведения тестирования населения «Здоровье- Экспресс» от 21.10.2020 № 1-Ф с приложением документов об исполнении; копией договора поставки от 24.12.2020 № ЦБ-134447 на электронно-вычислительную технику (компьютер, ноутбуки), компьютерное оборудование, комплектующие к нему и сопутствующие товары с приложением документов об исполнении; копией государственного контракта на поставку блок-контейнера отапливаемого с внутренней отделкой и освещением от 21.09.2020 № 12-ЭА с приложением документов об исполнении; копией договоров хранения, заключенные между МКУ «Управление строительства города Липецка» и Управлением Липецкой области, от 16.10.2020 № 1, от 01.01.2021 № 1; копией писем от от 02.10.2020, от 07.12.2020 № 0712/015, от 25.12.2020 № 25/12; копией писем Управления

Липецкой области от 06.10.2020 № 45-988И45-1968, от 10.11.2020 № И45-2221, от 28.01.2021 № И45-188, от 24.12.2020 № И45-2545; копией письма МАОУ СШ №48 от 10.11.2020 № 763-01-40; копией акта о приемке основания от 03.11.2020; копией акта осмотра (наблюдения) от 18.03.2021; копией распоряжения администрации Липецкой области от 18.07.2019 № 477-рл «О кадрах»; копией должностного регламента государственного гражданского служащего, замещающего должность начальника Управления

Липецкой области, утвержденного заместителем главы администрации Липецкой области от 30.09.2020; копией письма администрации Липецкой области от 19.11.2020 № АР-3039; копией письма Министерства спорта Российской Федерации от 27.11.2020 № ИСХ-07-3-07/12771; объяснениями

Иных доводов, касающихся обстоятельств происшедшего и влекущих безусловную отмену постановления, в жалобе не приведено.

Существенных нарушений процессуальных требований, предусмотренных Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении, не позволивших всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело и жалобы на постановление, не допущено.

Факт совершения административного правонарушения должным образом установлен. Административное наказание назначено в пределах статьи 15.15.3 ч. 3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с учетом общих правил назначения административного наказания, предусмотренных ст. ст. 4.1 - 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принцип презумпции невиновности, закрепленный в статье 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при рассмотрении настоящего административного дела не нарушен.

Постановление о привлечении названного лица к административной ответственности вынесено с соблюдением срока давности привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для данной категории дел.

Основания для отмены постановление заместителя руководителя Управления
Федерального казначейства по Липецкой области от 23 сентября 2021 года №
20-17/2021-13 о привлечении Управления
Липецкой области отсутствующих.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.11, 30.7 ч. 1, 30.8, 30.12 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

р е ш и л:

постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по
Липецкой области от 23 сентября 2021 года № 20-17/2021-13 о привлечении
Управления Липецкой области

к административной ответственности, предусмотренной ст. 15.15.3 ч.
3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях **оставить без
изменения, а жалобу - без удовлетворения.**

На решение может быть подана жалоба в Липецкий областной суд в течение десяти суток
со дня вручения или получения копии решения.

Судья (подпись)

<p>«КОПИЯ ВЕРНА» судья _____ С.С. Ушаков секретарь с/з _____ А.С. Величко 15 декабря 2021 г.</p>	<p>Решение не вступило в законную силу 15 декабря 2021 г. Подлинник подшит в деле 12-230/2021 и находится в Правобережном районном суде города Липецка Секретарь с/з _____ А.С. Величко</p>
--	---

